

Decisione di contrarre REP. 1448/2026-1

AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA TRIENNALE DI PANE FRESCO PER IL SERVIZIO CUCINA E MENSA DEL CENTRO PER L'INFANZIA "I FOLLETTI DI KINES" – PERIODO 2026-2029, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.lgs. 36/2023.

(Art. 17, commi 1 e 2, D.lgs. 36/2023)

Il Dirigente del Servizio ICT, Insula Bar Mensa e Centro per l'infanzia del CIPNES Gallura, Ing. Gabriele Filigheddu

Premesso che

- con determina del Presidente del CIPNES – Gallura n. 7 del 30 aprile 2026 è stato approvato il **Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2026-2028**, l'**elenco annuale dei lavori 2026** e il **Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi 2026-2028**, in ossequio a quanto stabilito dall'art. 37 del D.lgs. 36/2023, recante il Codice dei Contratti Pubblici;
- L'art. 17, commi 1 e 2, del D.lgs. 36/2023 prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento di contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottino la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e, in caso di affidamento diretto, precisando l'oggetto, l'importo, il contraente, le ragioni della scelta dell'operatore economico e il possesso dei requisiti di carattere generale e, ove necessari, di quelli di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- Il presente provvedimento, pertanto, assolve alla funzione di decisione di contrarre e contestuale affidamento diretto, ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, recando in forma semplificata gli elementi essenziali del contratto, le ragioni tecnico-amministrative dell'affidamento e la motivazione della scelta dell'operatore economico individuato;
- Il CIPNES Gallura, in data 19 giugno 2023, ha conseguito la qualifica di stazione appaltante, abilitata allo svolgimento di procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture, come previsto dalla normativa vigente in materia di qualificazione delle stazioni appaltanti;
- A partire dal **1° gennaio 2024**, tutte le procedure di affidamento, comprese quelle relative a contratti di importo inferiore a **€ 5.000,00**, devono essere gestite mediante l'utilizzo esclusivo di piattaforme di approvvigionamento digitale certificate, come stabilito dagli artt. 19-28 del D.lgs. 36/2023, con l'obiettivo di garantire la piena **digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici**;
- Il CIPNES Gallura dispone di una piattaforma di approvvigionamento digitale certificata ai sensi degli artt. 25 e 26 del D.lgs. 36/2023, che sarà utilizzata per gestire l'intera procedura di affidamento della fornitura di cui alla presente determinazione;

Ricordato che

- Il CIPNES Gallura è proprietario e gestore del centro per l'infanzia "I Folletti di Kines" sito nell'agglomerato industriale consortile di Olbia, via Qatar, rientrante nell'elenco, gestito dall'INPS, delle "strutture accreditate eroganti servizi per l'infanzia" di cui all'art.4, comma 24, lettera b) della Legge 92/2012;
- La struttura offre servizio nido per i bambini da 3 a 36 mesi, scuola dell'infanzia paritaria per i bambini da 3 a 6 anni, servizio doposcuola e centro estivo integrati in un'unica realtà educativa per seguire ogni fase di crescita dei bambini;
- La struttura, con la propria cucina interna certificata HACCP, garantisce altresì il servizio di refezione agli utenti;

Considerato che

- Il servizio mensa, per la sua natura essenziale e continuativa, richiede l'approvvigionamento regolare di derrate alimentari conformi agli standard di qualità, sicurezza alimentare e tracciabilità previsti dalla normativa vigente;
- In tale contesto, la fornitura di pane fresco costituisce una prestazione necessaria per assicurare la regolare composizione dei pasti e la continuità del servizio;
- La scelta di approvvigionarsi di pane fresco, e non di prodotti confezionati, surgelati o a lunga conservazione, risponde alla necessità di garantire agli utenti del Centro per l'Infanzia un alimento di consumo quotidiano con caratteristiche organolettiche, nutrizionali e di fragranza adeguate alla fascia di età servita e alla qualità del servizio di refezione erogato dalla cucina interna;

Evidenziato che

- si rende necessario, per quanto sopra, garantire l'approvvigionamento quotidiano di pane fresco, nei quantitativi indicati nella tabella che segue, elaborata sulla base dei consumi storici e dei fabbisogni rilevati nel tempo:

GIORNO SETTIM.	QUANTITA'
lunedì	3,5 kg
martedì	2,5 kg
mercoledì	2,5 kg
giovedì	3,5 kg
venerdì	2,5 kg

- Le prestazioni oggetto dell'appalto sono riconducibili alla categoria **Produzione di prodotti di panetteria freschi** e, per natura e contenuto, risultano inquadrabili (in termini descrittivi e non meramente formali) nel Codice ATECO **10.71.10**, quale riferimento indicativo ai fini della qualificazione dell'attività;
- il CCNL idoneo a disciplinare i rapporti di lavoro relativi ad un'attività classificabile con suddetto Codice ATECO è il CCNL **"Industria alimentare"**;
- il presente affidamento ha per oggetto una mera fornitura di beni priva di prestazioni accessorie e che non comporta l'impiego di manodopera nell'esecuzione dell'appalto, si ritiene che, ai sensi dell'art. 11, comma 3, del D.Lgs. 36/2023, non sia necessario indicare il contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) applicato dall'operatore economico, né procedere alla verifica della sua coerenza, trattandosi di attività non riconducibili a prestazioni lavorative;
- Ai sensi e per gli effetti dell'art. 48, comma 2, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, è stata svolta un'analisi del mercato di riferimento – calibrata sul valore stimato del contratto,

sulle caratteristiche tecniche della prestazione e sull'ambito territoriale di esecuzione – dalla quale è emerso che: (i) il valore dell'appalto è inferiore alle soglie di rilevanza europea di cui al medesimo Codice; (ii) il mercato potenzialmente interessato risulta composto in via prevalente da operatori economici stabiliti nel territorio nazionale, privi di consolidata proiezione transfrontaliera; (iii) non sono pervenute manifestazioni di interesse da parte di operatori economici stabiliti in altri Stati membri né sono stati riscontrati precedenti affidamenti analoghi con partecipazione di tali operatori; Conseguentemente, **si attesta l'assenza di un interesse transfrontaliero certo** e si conferma la praticabilità dell'affidamento diretto, con applicazione della disciplina semplificata di cui al Libro II, Parte I del Codice dei contratti pubblici, nel rispetto dei principi di trasparenza, proporzionalità, concorrenza e rotazione;

- L'importo stimato dell'affidamento è inferiore alle soglie previste dall'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023 e consente il ricorso all'affidamento diretto, nel rispetto dei principi di risultato, fiducia, accesso al mercato, economicità, efficacia, tempestività, correttezza, trasparenza e proporzionalità di cui agli artt. 1, 2 e 3 del medesimo Codice;
- Il ricorso all'affidamento diretto risulta adeguato e proporzionato rispetto all'oggetto, all'importo e alla natura delle prestazioni da acquisire, consentendo di assicurare il tempestivo soddisfacimento dell'interesse pubblico sotteso all'affidamento, senza aggravamento procedimentale e nel rispetto del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023;

Considerato che

- a fini dell'espletamento della fornitura in parola, è stato richiesto un preventivo di spesa alla Ditta **PANIFICI DEROSAS SRL con sede legale in Z.I. Settore 5, Via Mauritius snc, 07026 Olbia (SS), CF/P.IVA 02224630901**;
- La suddetta ditta si è resa disponibile all'esecuzione della fornitura presentando in data 08/07/2026, Prot. CIPNES 5999, un listino dettagliato, riportante la quantificazione dei prezzi unitari applicati alle diverse qualità e tipologie di pane fresco disponibili;
- Sulla base del predetto listino, nonché delle esigenze in capo al Centro per l'Infanzia I Folletti di Kines, è stato definito l'ammontare presunto del contratto, nell'arco del triennio 2026-2029, stimato in **€ 4.950,00** (Euro quattromilanovecentocinquanta/00) oltre IVA di legge da intendersi quale **tetto massimo di spesa** a fronte di un fabbisogno settimanale di pane fresco stimato in 14,5 kg circa;
- nel presente procedimento di affidamento diretto non trova applicazione il principio di rotazione degli affidamenti di cui all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023, in quanto trattasi di appalto di importo inferiore ad € 5.000,00, così come previsto dal comma 6 del suddetto articolo;

Ritenuto che

- L'importo complessivo dell'appalto, pari a **€ 4.950,00** (Euro quattromilanovecentocinquanta/00) oltre IVA di legge consente il ricorso all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del **D.Lgs. 36/2023**, che prevede la possibilità di procedere a tale tipologia di affidamento per forniture di importo inferiore a **€ 140.000,00**;
- La proposta tecnico-economica presentata dalla ditta **PANIFICI DEROSAS SRL** risulta idonea a soddisfare le specifiche esigenze operative, tecniche e funzionali del CIPNES Gallura, nonché coerente con gli obiettivi perseguiti dall'Ente mediante il presente affidamento, avuto riguardo alla natura delle prestazioni richieste, alle caratteristiche della fornitura, ai tempi di esecuzione ed al livello qualitativo atteso. La

medesima proposta, valutata nel suo complesso anche in relazione all'importo stimato dell'affidamento, ai prezzi di mercato ed all'utilità concreta conseguibile dall'Ente, risulta altresì congrua, proporzionata ed economicamente conveniente per il CIPNES;

Evidenziato che

- La ditta **PANIFICI DEROSAS SRL** ha presentato la **dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà**, ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs. 36/2023, attestante il possesso dei requisiti generali e specifici richiesti per l'esecuzione del contratto;
- La ditta affidataria è risultata **in regola con gli adempimenti contributivi e previdenziali**, come attestato dal **DURC** rilasciato dall'INAIL, con validità fino al **16 luglio 2026**;
- Dall'esame del certificato camerale/visura CCIAA dell'operatore economico (iscrizione al Registro delle Imprese), acquisito agli atti, si evince che lo stesso esercita attività riconducibili al Codice ATECO **10.71.10**; pertanto, avuto riguardo alle prestazioni oggetto dell'affidamento ed alle complessive risultanze camerali/oggetto sociale, l'operatore è ritenuto in possesso del requisito di idoneità professionale;
- La verifica dell'idoneità professionale è stata effettuata mediante valutazione globale e complessiva delle risultanze CCIAA/Registro imprese e dell'oggetto sociale in relazione alle prestazioni affidate; le differenze di dettaglio nella codifica ATECO, non assumono, di per sé, carattere ostativo, non essendo richiesta la perfetta coincidenza tra codice ATECO e oggetto dell'affidamento, risultando sufficiente una compatibilità sostanziale con le attività risultanti dal certificato camerale/oggetto sociale, anche con riferimento ad attività secondarie, ai sensi dell'art. 100, comma 3, D.Lgs. 36/2023 e in coerenza con l'orientamento giurisprudenziale (cfr. TAR Lazio-Latina, Sez. I, 27.01.2026, n. 47);

Dato atto che

- l'operatore economico selezionato risulta in possesso di documentate esperienze pregresse direttamente riferibili a forniture della medesima natura, tipologia e complessità tecnica rispetto a quelli oggetto dell'affidamento, come comprovato da idonea documentazione acquisita agli atti, e che sussistono, pertanto, i presupposti soggettivi e oggettivi per ritenere l'operatore idoneo allo svolgimento delle prestazioni contrattuali, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'Allegato II.1 del medesimo decreto.

Stimata

- la disponibilità economica occorrente per la copertura della spesa da sostenersi per l'espletamento della fornitura oggetto della presente Determina;

Tutto ciò premesso e considerato, il sottoscritto Dirigente del Servizio ICT, Insula Bar Mensa e Centro per l'infanzia del CIPNES Gallura, Ing. Gabriele Filigheddu

DETERMINA

1. **Di disporre** l'affidamento diretto dell'appalto per l'esecuzione della FORNITURA TRIENNALE DI PANE FRESCO PER IL SERVIZIO CUCINA E MENSA DEL CENTRO PER L'INFANZIA "I FOLLETTI DI KINES" – PERIODO 2026-2029, come descritto in premessa, alla ditta **PANIFICI DEROSAS SRL con sede legale in Z.I. Settore 5, Via**

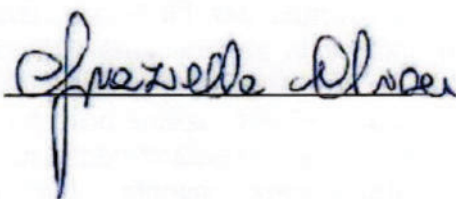
Mauritius snc, 07026 Olbia (SS), CF/P.IVA 02224630901, per un importo complessivo di affidamento pari a € **4.950,00** (Euro quattromilanovecento cinquanta/00) oltre IVA di legge, la cui proposta tecnico-economica, allegata alla presente, è stata ritenuta idonea a soddisfare le esigenze operative, tecniche e funzionali del CIPNES Gallura e coerente con gli obiettivi perseguiti dall'Ente, nonché congrua, proporzionata ed economicamente conveniente; tale decisione è adottata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.lgs. 36/2023, che consente l'affidamento diretto per appalti di forniture di importo inferiore alla soglia di € 140.000,00, garantendo così la rapidità e l'efficienza delle procedure amministrative;

1. **Di incaricare l'Ufficio Appalti e Contratti** del CIPNES Gallura affinché provveda al perfezionamento di tutti gli atti necessari per la stipulazione del contratto con la suddetta ditta, nel rispetto delle disposizioni del **Codice dei Contratti Pubblici** (D.lgs. 36/2023); l'ufficio procederà, altresì, alla predisposizione e alla gestione delle comunicazioni necessarie, inclusa l'emissione e la firma del contratto, garantendo che il processo avvenga integralmente attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata in dotazione al CIPNES, conformemente a quanto previsto dagli articoli 25 e 26 del D.lgs. 36/2023; l'utilizzo della piattaforma certificata assicura la completa digitalizzazione del ciclo di vita del contratto, promuovendo così una maggiore trasparenza e tracciabilità delle operazioni;
2. **Di non richiedere** la costituzione della **garanzia definitiva** per la stipula del contratto, ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.lgs. 36/2023, in ragione dell'importo non elevato della fornitura oggetto di affidamento; tale esenzione è giustificata non solo dall'importo contenuto dell'appalto, ma anche dall'affidabilità dimostrata dall'operatore economico selezionato, che ha fornito adeguate garanzie circa la sua capacità tecnico-operativa. Si rammenta che, secondo la normativa vigente, la stazione appaltante può decidere di non richiedere la garanzia definitiva nei casi in cui l'affidamento riguardi contratti di modesta entità, allo scopo di semplificare il procedimento e ridurre gli oneri per l'affidatario, fermo restando il controllo rigoroso delle prestazioni contrattuali;
3. **Di autorizzare** l'impegno della spesa complessiva di € **4.950,00** (Euro quattromilanovecento cinquanta/00) oltre IVA di legge a carico del bilancio dell'Ente, imputando la stessa al **Centro di Responsabilità "ICT, Insula Bar Mensa e Centro per l'infanzia del CIPNES Gallura"**, Centro di Costo n° 135;
4. **Di stabilire** che le funzioni di **Responsabile Unico del Progetto (RUP)** di cui all'art. 15 del D.lgs. 36/2023; saranno espletate dal sottoscritto **Ing. Gabriele Filigheddu**, Dirigente del **Servizio ICT, Insula Bar Mensa e Centro per l'infanzia**, che sarà responsabile di tutte le fasi del procedimento, inclusa la supervisione delle attività preparatorie, l'individuazione dei criteri di valutazione, l'assegnazione del contratto, la gestione delle verifiche documentali e il monitoraggio dell'esecuzione della fornitura; in tale veste, il sottoscritto si impegna a garantire la piena osservanza delle norme di trasparenza e imparzialità previste dalla legislazione vigente, dichiarando espressamente di non trovarsi in alcuna situazione di conflitto di interessi, in conformità all'art. 16 del D.lgs. 36/2023 e all'art. 6-bis della Legge 241/1990;
5. **Di designare l'Ing. Antonio F. Catgiu** quale **Responsabile del Procedimento** per la fase di affidamento ed esecuzione della presente procedura, ai sensi dell'art. 15, comma 4 del D.lgs. 36/2023, che con la sottoscrizione della presente determina, dichiara espressamente l'assenza di situazioni di conflitto di interessi che possano compromettere l'obiettività e l'imparzialità nello svolgimento delle proprie funzioni, ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. 36/2023;

6. **Di nominare la Dott.ssa Graziella Chisu quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC)**, ai sensi dell'art. 114 del D.lgs. 36/2023, che sarà responsabile della verifica della corretta esecuzione delle prestazioni contrattuali, monitorando costantemente la qualità e la conformità della fornitura rispetto a quanto stabilito nel contratto; la Dott.ssa Graziella Chisu dichiara espressamente, con la sottoscrizione della presente determina, di non trovarsi in una condizione di conflitto di interessi, come richiesto dall'art. 16 del D.lgs. 36/2023, e si impegna a garantire la piena regolarità dell'esecuzione del contratto, nel rispetto delle tempistiche e degli standard previsti;
7. **Di stabilire che il Codice Identificativo di Gara (CIG) è BC57C80CCE** il quale è stato richiesto attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale consortile **DigitalPA**, come stabilito dagli articoli 25 e 26 del D.lgs. 36/2023;
8. **Di dare atto** che l'affidatario è tenuto ad assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 13 agosto 2010, n. 136 e ss.mm.ii., con obbligo di comunicare gli estremi identificativi del conto corrente dedicato, anche non in via esclusiva, nonché le generalità e il codice fiscale delle persone delegate a operare sullo stesso;
9. **Di dare atto** che il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023 mediante ordine di acquisto inviato attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale utilizzata dall'Ente, quale modalità idonea ad assicurare la tracciabilità, la certezza della trasmissione e la piena digitalizzazione del ciclo di vita del contratto;
10. **Di disporre** la pubblicazione della presente determinazione sul sito istituzionale del C.I.P.N.E.S. Gallura, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sotto la voce "Bandi di gara e contratti", nonché l'assolvimento degli ulteriori obblighi di pubblicità, trasparenza e comunicazione previsti dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, dal D.Lgs. n. 36/2023 e dalle disposizioni ANAC applicabili;

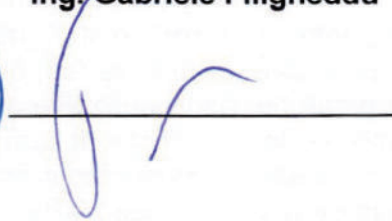
Olbia, 14/07/2026

Il Direttore dell'Esecuzione del Contratto
Dott.ssa Graziella Chisu



Il Dirigente del settore ICT e
Responsabile Unico del Progetto
Ing. Gabriele Filigheddu





Il Responsabile del Procedimento
per la fase di affidamento ed esecuzione
Ing. Antonio F. Catgiu

